

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Về công tác quản lý nhà nước của Cảng vụ Hàng hải Thanh Hóa đối với việc chấp hành các quy định pháp luật về an toàn, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường trong quản lý, khai thác cảng biển của Công ty CP Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp PTSC Thanh Hóa, Công ty CP Đầu tư khoáng sản Đại Dương, Công ty Xi măng Nghi Sơn

Triển khai thực hiện Quyết định số 1130/QĐ-CHHVNVN ngày 13/7/2018 của Cục trưởng Cục Hàng hải Việt Nam về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường trong quản lý khai thác cảng biển. Từ ngày 02/8/2018 đến ngày 03/8/2018, Đoàn thanh tra đã tiến hành làm việc trực tiếp tại Cảng vụ Hàng hải Thanh Hóa; tiến hành kiểm tra, xác minh các nội dung thanh tra đã được phê duyệt. Ngày 04/10/2018, Cục Hàng hải Việt Nam đã ban hành Kết luận thanh tra số 3866/KL-CHHVNVN về công tác quản lý nhà nước của Cảng vụ Hàng hải Thanh Hóa đối với việc chấp hành các quy định pháp luật về an toàn, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường trong quản lý, khai thác cảng biển của Công ty CP Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp PTSC Thanh Hóa, Công ty CP Đầu tư khoáng sản Đại Dương, Công ty Xi măng Nghi Sơn.

Căn cứ Quy chế công khai kết luận thanh tra của Bộ Giao thông vận tải ban hành kèm theo Quyết định số 1878/QĐ-BGTVT ngày 28/6/2017, Cục Hàng hải Việt Nam thông báo Kết luận thanh tra như sau:

1. Nội dung thanh tra

Thanh tra công tác quản lý nhà nước của Cảng vụ Hàng hải Thanh Hóa đối với việc chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường trong quản lý, khai thác cảng biển; công tác ứng phó sự cố tràn dầu; công tác bảo trì kết cấu hạ tầng cảng biển; công tác kiểm soát tải trọng tại cảng biển, hoạt động dịch vụ lai dắt hỗ trợ tàu biển ra vào cảng cảng (nếu có) của Công ty CP Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp PTSC Thanh Hóa, Công ty CP Đầu tư khoáng sản Đại Dương, Công ty Xi măng Nghi Sơn.

2. Kết quả đạt được

- Cảng vụ thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về bảo đảm an toàn hàng hải, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường trong hoạt động quản lý, khai thác cảng biển, cụ thể:

+ Thực hiện tốt công tác lập, phê duyệt kế hoạch điều động tàu ra vào cầu bến của các cảng theo quy định. Từ ngày 01/01/2017 đến ngày 30/6/2018, Cảng

vụ điều động 2.673 lượt tàu vào và rời cảng biển của 03 công ty đảm bảo nhanh chóng, công khai, an toàn và đúng quy định pháp luật.

+ Thực hiện công tác tiếp nhận, bố trí, điều động 43 tàu có trọng tải lớn hơn trọng tải theo quyết định công bố cầu cảng ra vào cầu cảng Công ty CP Cảng dịch vụ dầu khí tổng hợp PTSC Thanh Hóa, Công ty cổ phần Đầu tư khoáng sản Đại Dương bảo đảm an toàn, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường.

+ Thực hiện tốt công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện Kế hoạch điều động tàu hàng ngày.

+ Tổ chức triển khai kế hoạch thanh tra, kiểm tra chuyên ngành năm 2017 và 06 tháng năm 2018; thường xuyên phân công viên chức chịu trách nhiệm kiểm tra các điều kiện an toàn, an ninh và phòng ngừa ô nhiễm môi trường tại các cảng trong đó có 03 công ty;

- Cảng vụ thực hiện công tác thẩm định, phê duyệt đánh giá an ninh cảng biển theo quy định, kiểm tra, giám sát việc thực hiện kế hoạch an ninh cảng biển.

- Phối hợp tốt với các cơ quan, đơn vị liên quan trong hoạt động quản lý nhà nước tại khu vực.

- Cảng vụ đã cơ bản tổ chức thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu tại khu vực quản lý theo các quy định của pháp luật:

+ Cảng vụ đã xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện kiểm tra việc thực hiện Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu tại cảng đối với Công ty CP Đầu tư khoáng sản Đại Dương, Công ty Xi măng Nghi Sơn, Công ty CP cảng Dịch vụ dầu khí tổng hợp PTSC Thanh Hóa. Những tồn tại phát hiện trong quá trình kiểm tra đối với các Công ty đã được Cảng vụ yêu cầu các Công ty khắc phục và báo cáo kết quả thực hiện cho Cảng vụ.

+ Đối với các tàu biển hoạt động trong vùng nước cảng biển, Cảng vụ thực hiện kiểm tra kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu kết hợp với các cuộc kiểm tra điều kiện an toàn, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường.

+ Hàng ngày, Đại diện Cảng vụ tại Nghi Sơn có cử cán bộ xuống các cầu cảng kiểm tra, giám sát các hoạt động của tàu biển, cảng biển đồng thời giám sát các hoạt động có nguy cơ tràn dầu trong khu vực quản lý. Định kỳ một lần/tháng, Đại diện Cảng vụ tại Nghi Sơn thành lập tổ kiểm tra toàn bộ các hoạt động hàng hải, công tác phòng ngừa ô nhiễm môi trường, an ninh, an toàn hàng hải, luồng và thiết bị trợ giúp hàng hải, ...

+ Thực hiện giám sát các hoạt động bơm chuyển dầu tại các cảng, các hoạt động tiếp nhận nhiên liệu của tàu biển, tàu thuyền tại các cảng.

+ Khi có sự cố tràn dầu tại khu vực cầu cảng Công ty CP Đầu tư khoáng sản Đại Dương, Cảng vụ đã chỉ đạo Đại diện Cảng vụ tại Nghi Sơn phối hợp với các cơ quan chức năng và yêu cầu các doanh nghiệp cảng cùng với chủ tàu và thuyền trưởng tàu biển khẩn trương huy động nhân lực, trang thiết bị khắc phục

sự cố. Cảng vụ thực hiện việc phối hợp, huy động phương tiện, thiết bị vật tư để sẵn sàng ứng phó sự cố tràn dầu trong khu vực quy định tại Kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu của UBND tỉnh Thanh Hóa.

- Công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động dịch vụ lai dắt tàu biển:

+ Cảng vụ đã ban hành Nội quy cảng biển kèm theo Quyết định số 208/QĐ-CVHHTH ngày 26/3/2018. Quy định cụ thể số lượng tàu, công suất tàu lai hỗ trợ cho từng cỡ tàu ra, vào các bến cảng trong khu vực quản lý để các Công ty, thuyền trưởng, đại lý thực hiện. Tất cả đơn vị kinh doanh tàu lai dắt và tàu lai hoạt động trong khu vực đều phải chấp hành nghiêm túc quy định của pháp luật và kiểm tra, giám sát của Cảng vụ.

+ Cảng vụ đã hướng dẫn và yêu cầu các Công ty thực hiện khung biểu giá dịch vụ lai dắt tại cảng biển Việt Nam quy định tại Quyết định số 3863/QĐ-BGTVT ngày 01/12/2016 của Bộ GTVT.

+ Cảng vụ đã triển khai thực hiện Quy chế tạm thời sử dụng tàu lai dắt tại cảng biển Thanh Hóa ban hành kèm theo Quyết định số 519/QĐ-CVHHTH ngày 08/6/2018 của Giám đốc Cảng vụ.

- Cảng vụ đã lập, phê duyệt kế hoạch điều động tàu ra, vào cảng căn cứ Kế hoạch tàu lai hỗ trợ tàu vào, rời cảng của các doanh nghiệp tàu lai, Kế hoạch điều độ tàu của doanh nghiệp cảng và Kế hoạch dẫn tàu của đơn vị Hoa tiêu, thông báo cho các đơn vị để thực hiện và các bộ phận để kiểm tra, giám sát.

- Công tác cấp phép, kiểm tra, giám sát các tàu lai dắt tại khu vực:

+ Các tàu lai dắt đến, rời cảng phải thực hiện thủ tục theo quy định. Tàu chỉ được rời cảng khi có Giấy phép rời cảng. Khi di chuyển trong vùng nước cảng biển phải báo cáo Đại diện Cảng vụ tại Nghi Sơn.

+ Trước khi bắt dây, sau khi kết thúc việc hỗ trợ tàu biển vào, rời cảng theo kế hoạch đã được phê duyệt và khi về đến vị trí neo đậu, thuyền trưởng tàu lai phải báo cáo (liên lạc qua VHF) trực ban để Đại diện Cảng vụ tại Nghi Sơn theo dõi, giám sát.

- Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính đối với vi phạm trong hoạt động dịch vụ lai dắt tàu biển:

Cảng vụ đã thực hiện kiểm tra các điều kiện an toàn, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường đối với các tàu lai dắt trong khu vực, năm 2017 được 08 cuộc; 06 tháng đầu năm 2018 được 04 cuộc.

- Công tác kiểm soát tải trọng tại cảng biển: Cảng vụ thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về xếp hàng hóa lên phương tiện tham gia giao thông đường bộ và quy định về xử phạt có liên quan; tổ chức tốt công tác ký cam kết xếp hàng hóa không vượt quá tải trọng cho phép theo chỉ đạo của Bộ GTVT, Cục HHVN; phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trong công tác kiểm soát tải trọng tại cảng biển.

3. Tồn tại

- Cảng vụ chưa làm tốt công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai xây dựng cầu cảng số 3 của Công ty CP Đầu tư và thương mại dầu khí Nghi Sơn.

- Cảng vụ chưa tăng cường công tác kiểm tra thường xuyên đối với các tàu lai của Công ty CP Đầu tư khoáng sản Đại Dương về tình trạng kỹ thuật của các tàu lai, hồ sơ đăng kiểm, các loại giấy chứng nhận của tàu, trang thiết bị trên tàu, hợp đồng lao động, các loại bảo hiểm của thuyền viên, bảo hiểm tai nạn thuyền viên, bằng cấp, chứng chỉ chuyên môn, sổ thuyền viên.

- Cảng vụ đã ban hành Quy chế tạm thời sử dụng tàu lai dắt tại cảng biển Thanh Hóa (Quyết định số 519/QĐ-CVHHTH ngày 08/6/2018), tuy nhiên có một số điểm chưa rõ ràng, không cụ thể trách nhiệm của các bên liên quan, thiếu tính thực tế, khả thi nên việc triển khai chưa hiệu quả, các bên liên quan theo quy định phải lập, xác nhận giờ tàu lai hoạt động hỗ trợ tàu biển ra vào cảng nhưng chỉ là hình thức, không căn cứ cơ sở thực tế nên việc xác định thời gian hỗ trợ lai dắt có sự khác biệt lớn với thời gian thực tế hoạt động lai dắt của tàu lai, dẫn đến phí dịch vụ lai dắt tại khu vực là rất cao, nhất là đối với các chủ tàu nước ngoài, gây bức xúc với các chủ tàu quốc tế. Đại lý tàu biển nhân danh chủ tàu ký kết các hợp đồng lai dắt, có trách nhiệm bảo vệ lợi ích hợp pháp của chủ tàu nhưng khi chi phí hoạt động lai dắt theo hợp đồng thuê tàu lai cao hơn rất nhiều lần so với khu vực, tuy nhiên các Đại lý hàng hải không báo, không có ý kiến chính thức phản ánh đến cơ quan có thẩm quyền để xử lý, giải quyết.

- Cảng vụ chưa kịp thời đôn đốc, nhắc nhở việc gửi kế hoạch tàu lai hàng ngày của Công ty CP Đầu tư khoáng sản Đại Dương theo đúng quy định.

4. Kiến nghị và tổ chức thực hiện

- Cảng vụ tổ chức rút kinh nghiệm trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động đầu tư, xây dựng công trình hạ tầng hàng hải trong vùng nước quản lý.

- Để bảo đảm an toàn, an ninh hàng hải và phòng ngừa ô nhiễm môi trường, Cảng vụ chỉ chấp thuận bố trí tàu vào cầu cảng số 3 của Công ty CP Đầu tư khoáng sản Đại Dương phù hợp với chiều dài đã được công bố là 225m.

- Cảng vụ tăng cường công tác kiểm tra thường xuyên về tình trạng kỹ thuật của các tàu lai, trang thiết bị trên tàu, hồ sơ đăng kiểm, các loại giấy chứng nhận của tàu, định biên an toàn tối thiểu, bằng cấp, chứng chỉ chuyên môn, sổ thuyền viên, hợp đồng lao động, các loại bảo hiểm của thuyền viên, bảo hiểm tai nạn thuyền viên.

- Cảng vụ rà soát, đôn đốc, nhắc nhở đối với các Công ty gửi Kế hoạch hoạt động tàu lai hàng ngày chậm so với thời gian quy định tại Nội quy cảng biển tỉnh Thanh Hóa.

- Trong công tác quản lý đối với hoạt động lai dắt hỗ trợ tàu biển ra vào cầu, Cảng vụ cần tuân thủ đúng các quy định của pháp luật, sát sao đôn đốc, nhắc nhở, yêu cầu các bên liên quan đến hoạt động dịch vụ lai dắt hỗ trợ tàu

biển ra vào cầu cảng tuân thủ đúng Quy chế tạm thời sử dụng tàu lai dắt tại cảng biển Thanh hóa, xác nhận thời gian hoạt động lai dắt hỗ trợ của tàu lai đúng với thực tế để làm cơ sở tính toán phí dịch vụ lai dắt.

- Tăng cường giám sát, chịu trách nhiệm về quản lý nhà nước tại khu vực đảm bảo các doanh nghiệp hoạt động đúng pháp luật, tránh độc quyền, cạnh tranh không lành mạnh.

- Cảng vụ tăng cường công tác kiểm tra, giám sát trong hoạt động ứng phó sự cố tràn dầu tại khu vực quản lý; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc bố trí về số lượng, công suất tàu lai để đảm bảo đúng quy định; tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về xếp hàng hóa lên phương tiện và quy định về xử phạt có liên quan; tiếp tục phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trong công tác kiểm soát tải trọng tại cảng biển.

Cảng vụ Hàng hải Thanh Hóa tổ chức thực hiện và báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản về Cục Hàng hải Việt Nam (qua Thanh tra Cục Hàng hải Việt Nam) trước ngày **15/11/2018**./*NSC*

Nơi nhận:

- Cục trưởng (để b/c);
- Cảng vụ HH Thanh Hóa (để th/h);
- Lưu: VT, Hồ sơ, TTHH(2b).

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**



Nguyễn Hoàng